

I REUNION ANUAL DE ACEFER

Madrid, 18 de octubre de 2005

LEGISLACION EUROPEA Y ESPAÑOLA SOBRE PRODUCTOS FERTILIZANTES

Mariano Pérez Minguijón

Consejero Técnico de Medios de Producción

Agrícolas

Dirección General de Agricultura

MAPA

REGLAMENTO (CE) Nº 2003/2003 RELATIVO A LOS ABONOS

- **Aprobado por codecisión del Parlamento Europeo y del Consejo, el 13 de octubre de 2003.**
- **Publicado en el D.O.U.E. el 21 de noviembre de 2003**
- **Obligatorio en todos los Estados miembros desde el 11 de diciembre de 2003, con dos excepciones (11-06-05)**

Estructura del Reglamento:

1.Consideraciones previas justificativas del Reglamento

2.Articulado:

	Artículos
Título I. Disposiciones generales	1-15
Título II. Disposiciones específicas	16-28
Título III. Evaluación de la conformidad de los abonos	29-30
Título IV. Disposiciones finales	31-38

ANEXOS

- I. Relación de abonos (CE), con sus especificaciones**
- II. Márgenes de tolerancia**
- III. Disposiciones relativas a los abonos a base de N.A.**
- IV. Métodos de toma de muestras y análisis**
- V. A. Expediente técnico para nuevos abonos CE**
B. Normas para autorización de laboratorios

1. CONSIDERACIONES

- Claridad de la normativa, sustitución de todas las Directivas un único instrumento jurídico
- Cumplimiento de la comunicación SLIM
- Eliminación de barreras técnicas al comercio
- Abono CE. Definición e identificación.
- Márgenes de tolerancia
- Controles y laboratorios autorizados
- Normas especiales para los abonos de N.A.
- Contenido de cadmio en los abonos
- Nuevos tipos de abonos CE
- Régimen de control y sanciones en los E.M.

TITULO I. DISPOSICIONES GENERALES

Capitulo I. Ámbito de aplicación y definiciones



- **Abono o fertilizante.**
Proporcionar nutrientes a las plantas
- **Abono compuesto, complejo y de mezcla**
- **Envasado y granel. 1000 kg.**
- **Puesta en el mercado**
- **Fabricante. Responsable de la puesta en el mercado: .**
Productor, importador o envasador

Capítulo II. Puesta en el mercado

- Requisitos de los abonos CE: Eficacia, métodos analíticos e inocuos para la salud y el medio ambiente
- Fabricante establecido dentro de la comunidad
- Libre circulación de los productos “Abono CE”
- Menciones de las riquezas (elemento u óxido)
- Indicaciones obligatorias y facultativas
- Etiquetado. Normas UNE
- Márgenes de tolerancia. No admisible para contenidos máximos o mínimos especificados
- Cláusula de salvaguardia.



TITULO II. DISPOSICIONES SOBRE TIPOS ESPECIFICOS.

Capitulo I. Abonos con nutrientes principales Anexo I. A, B y C

Identificación: Símbolos y contenidos

- **Contenidos mínimos en nutrientes secundarios para su declaración**
- **Contenidos en micronutrientes**

Capitulo II. Abonos con nutrientes secundarios. Anexo I. D

Capitulo III. Abonos que contienen micronutrientes. Anexo I. E

Texto obligatorio “Utilícese solamente en caso de reconocida necesidad.



**No sobrepasar las dosis
recomendadas.
Envasado**



Capítulo IV. Abonos a base de nitrato amónico con alto contenido en N

- **Simplees o compuestos con un contenido $>28\%$ en N referido al N.A.**
- **Cumplir con lo dispuesto en el Anexo III**
- **Trazabilidad. Registros de las plantas de producción.**
- **Ensayo de detonabilidad. Laboratorio autorizado. 5 días antes de la puesta en el mercado**
- **Envasado en la entrega al usuario final**

TITULO III. EVALUACION DE LA CONFORMIDAD DE LOS ABONOS



- Medidas de control. De acuerdo con el anexo IV.

- Control a cargo de los Estados miembros

- Laboratorios autorizados: EN 150/IEC 17025. Requisitos de los laboratorios EN 45003.Sistema de acreditación de laboratorios

- Notificación a la Comisión de la lista de laboratorios autorizados

- Situación actual.

TITULO IV. DISPOSICIONES FINALES

- Capitulo I. Adaptación de los anexos
- **Nuevos abonos CE**
- **Expediente técnico.**
Especificado en el anexo V. A
- **Procedimiento del Comité**
- **Primera adaptación: Reglamento (CE) nº 2070/2004 de la Comisión. EDDHSA y SPT**



Capitulo II. Disposiciones transitorias

- **Laboratorios competentes: 11 diciembre 2007.**
- **Envasado y etiquetado: 11 de 2005. Caducado.**

Capítulo III. Disposiciones finales



- **Régimen de sanciones a cargo de los E.M: Efectivo, proporcionado y disuasorio**
- **Disposiciones nacionales. Expresión de los contenidos. Medidas de control y sanciones**
- **Entrada en vigor: 11 de diciembre de 2003.**
- **Trazabilidad 11 de junio de 2005, envasado y laboratorios autorizados.**

REAL DECRETO 824/2005 SOBRE PRODUCTOS FERTILIZANTES

- Aprobado en Consejo de Ministros el 8 de julio de 2005
- Propuesto por los Ministerios:
 - Agricultura, Pesca y Alimentación
 - Industria, Turismo y Comercio
 - Sanidad y Consumo
 - Medio Ambiente
- Publicado en el B.O.E. el 19 de julio
- Entrada en vigor 20 de julio de 2005. Salvo arts. 14 y 15, lo harán el 1 de enero de 2006

- **Estructura del Real Decreto**

1.- Exposición de motivos

2.- Articulado:

Artículos

Capítulo I: Disposiciones generales	1-6
Capítulo II: Envasado e identificación	7-10
Capítulo III: Puesta en el mercado	11-15
Capítulo IV: Materias primas	16-20
Capítulo V: Registro de productos con materias de origen orgánico	21-26
Capítulo VI: Adaptación de los anexos	27 y 28
Capítulo VII: Controles y régimen sancionador	29-33
Disposiciones adicionales (5), transitorias (2), y finales (3)	

3. Anexos:

- I Relación de tipos de productos fertilizantes (7 grupos)**
- II Disposiciones generales de identificación y etiquetado**
- III Márgenes de tolerancia**
- IV Lista de residuos orgánicos biodegradables**
- V Criterios aplicables a los productos fertilizantes de origen orgánico**
- VI Métodos analíticos**
- VII Instrucciones para la inclusión de un nuevo tipo en la relación de productos fertilizantes.**

1.- EXPOSICION DE MOTIVOS

1.1. Puntos más destacados:

A. Necesidad de proteger el suelo y garantizar su fertilidad presente y futura

B. Adecuar la legislación española a los Reglamentos comunitarios:

- 2003/2003 relativo a los abonos

- 1774/2002 relativo a subproductos animales no destinados al consumo humano

C. Regular abonos no contemplados como abonos CE y todo tipo de enmiendas

D. Inscripción de productos en el nuevo Registro de Productos Fertilizantes



1.2. Tramitación:

- Consultas con las CCAA y los sectores afectados (OPAS, CCAE y Asociación de fabricantes de abonos)

- Comité de expertos en fertilización

- Comunicación a la Comisión Europea

- Aprobación previa del Ministerio de Administraciones

- Públicas

- Consejo de Estado

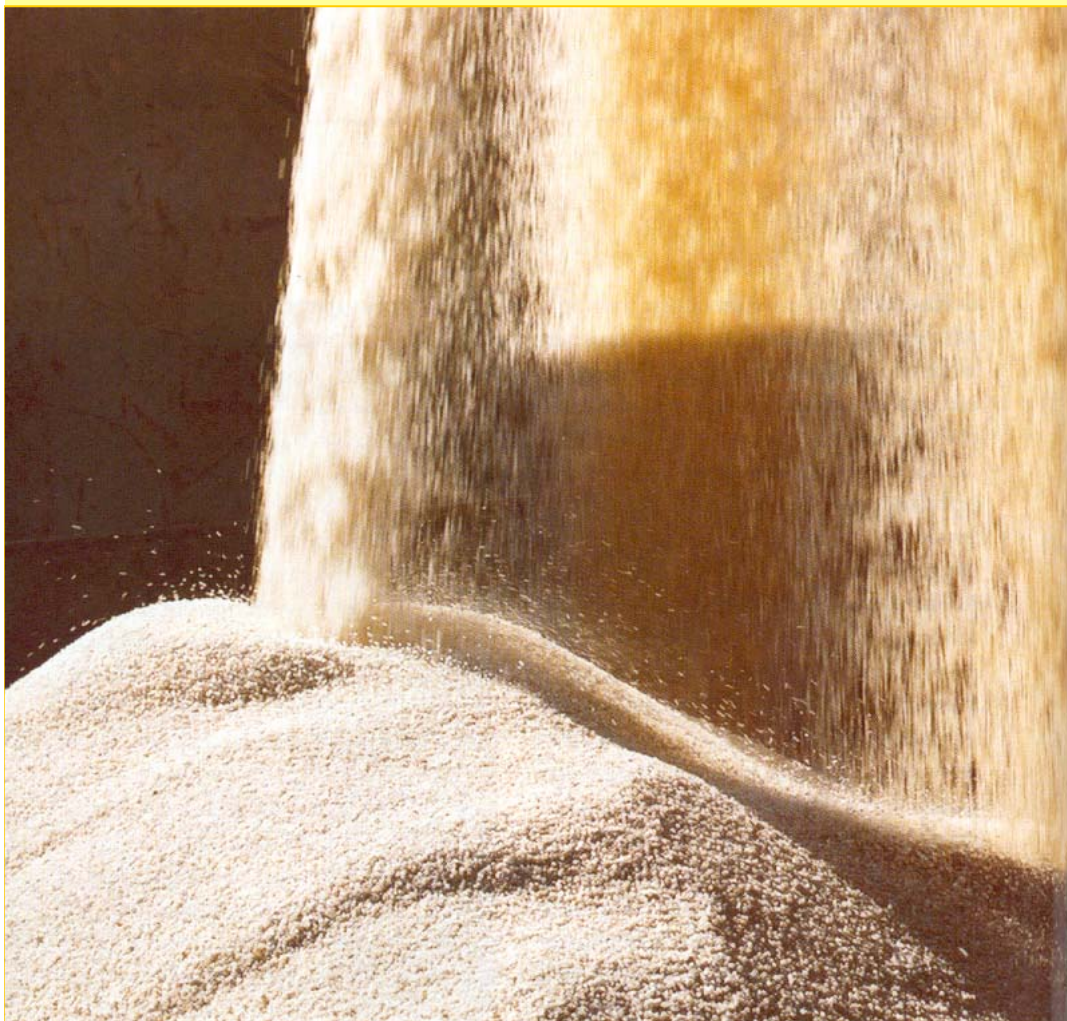
- Comisión de Subsecretarios previa al Consejo de Ministros

- Aprobación definitiva en Consejo de Ministros



2. ARTICULADO

▪CAPITULO I. DISPOSICIONES GENERALES



- Objeto y fines: Normativa básica y coordinación con las CCAA
- Definiciones. Respeta y amplia las del Reglamento CE
 - Producto fertilizante: Abonos, productos especiales y enmiendas.
 - Abonos orgánicos y órgano-minerales.
 - Abonos y productos especiales.
 - Enmienda. Mejorador de las propiedades del suelo.
 - Acreditación y certificación.
 - Trazabilidad
- Ámbito de aplicación: Tipos de producto relacionados en el Anexo

Se excluyen:

- **Abonos con propiedades fitosanitarias.**
- **Jardinería domestica > 1kg**
- **Sustratos o soportes de cultivo**
- **Estiércoles sin proceso de transformación.**
- **Lodos de depuradora.**
- **Productos con reglamentación específica comunitaria o nacional.**

CAPITULO II. ENVASADO E IDENTIFICACION



Envasados siempre:

- a) Abonos a base de N.A. y los de mezcla con >16% de N debido al N.A.
 - a) Los que aporten micronutrientes exclusivamente.
 - b) Los abonos clasificados como peligrosos (R.D. 225/2003 y R.D. 360/1995)

Etiquetado. Anexo II

- a) En forma de oxido.
- b) Indicación del fabricante especificando sus características.
- c) Información no confusa ni contradictoria con principios agronómicos

CAPITULO III. PUESTA EN EL MERCADO

- Solo abonos CE o productos incluidos en el Anexo I del R.D.
- Inscripción previa de los incluidos en los grupos 2, 3 y 6.
- **Fabricante:**
 - Estar establecido en la U.,E. Si es de inscripción previa, delegación en España
 - Certificación o autorización de la C.A.
 - Garantizar identificación y etiquetado según Anexo II.
 - Ficha de datos de seguridad en los productos peligrosos.
 - Control de calidad y trazabilidad.
 - Ensayo de detonabilidad, en su caso.

Control de calidad:

- a. Seguimiento analítico de materias primas y producto final.
- b. Análisis trimestral en los orgánicos.
Capitulo V.
- c. Disponer de los siguientes medios propios o externos:
 - Laboratorio
 - Plan de control de calidad.

TRAZABILIDAD

**En los abonos CE y en los productos fertilizantes minerales:
Reglamento 2003/2003, art. 8**

En los orgánicos se conocerá:

Identidad del producto.

Numeración del lote de partida.

Nombre y dirección de la planta donde se elabora.

Materias primas y sus suministradores.

Responsable puesta en el mercado.

Criterios del sistema:

Conocer todas las materias primas.

Lotes numerados.

Variaciones controladas.

Registros internos de las materias primas.

Registros disponibles para su inspección y control.

CAPITULO IV. MATERIAS PRIMAS

- **Identificable ante la Administración:
Ingredientes, porcentajes, proceso de
fabricación.**

EN LOS DE ORIGEN ORGANICO

- **Declaración de ingredientes y su
porcentaje (A.3 del Anexo II)**
- **Solo materias primas
biodegradables (Anexo IV).**
- **Requisitos del Reglamento
1774/2002.**



- **Especificaciones del Anexo V:**
 - **85% de N orgánico en los abonos.**
 - **Granulometría**
 - **< 14% humedad en granulados o peletizados.**
 - **Microorganismos: Salmonella (ausente en 25 mg) y Escherichia coli (< 1000 N. M. P. por g.)**
 - **Metales pesados: Clase A, B y C.**
 - **Limitaciones de uso (< 5t/ha y año en las de clase C)**

CAPITULO V. REGISTRO DE PRODUCTOS

- **Productos de origen orgánico. Grupos 2, 3 y 6 del Anexo I.**
- **Inscripción previa a la puesta en el mercado.**
- **Comunicación dos meses antes de su comercialización.**
- **Notificación de errores o defectos. Amplia el plazo 6 meses (Art. 21).**
- **Validez de la inscripción: 10 años. Renovable (Art. 22).**
- **Revisión por presencia de riesgos y otras circunstancias (Art. 23).**
- **Modelo de formulario normalizado. (Art. 24 y página web).**
- **Publicidad de datos: Fabricante, nº de registro, caducidad, tipo, riquezas y otras características, dosificación, peligrosidad.**



CAPITULO VI. ADAPTACION DE LOS ANEXOS

- **Adecuación de la normativa al progreso técnico.**
- **A iniciativa del MAPA, otros Ministerios, CCAA o fabricantes.**
- **Expediente técnico (Anexo VII) con especial atención a verificar:**
 - a) **Eficiencia agronómica.**
 - b) **Métodos analíticos.**
 - c) **No perjudiciales para la salud y el medio ambiente.**
- **Comité de expertos.**
- **Informe preceptivo de MISACO, MIMAM, MITyC.**
- **Inclusión en el Anexo I.**



CAPITULO VII. CONTROLES Y SANCIONES

Competencia de las CCAA en el control de los abonos CE y en los del R.D., sobre:

- a) Fabricación**
- b) Almacenamiento**
- c) Comercialización**
- d) Riquezas nutritivas y otras características**
- e) Niveles de seguridad**

Controles e inspecciones:

- Sistemáticos según planes de control o extraordinarios.**
- En puntos fronterizos, plantas de procesado, almacenes, etc.**
- Exentos de los sistemáticos, Sistemas de acreditación.**
- Especial atención al N.A.**

Métodos de toma de muestra y análisis:

- **Anexo IV del Reglamento 2003/2003**
- **Anexo VI del Real Decreto 824/2005**

Laboratorios competentes (Art. 31)

- **Designación de laboratorios públicos.**
- **Autorización de laboratorios privados.**
- **Laboratorio nacional de referencia:
Arbitral Agroalimentario del MAPA.**

Medidas provisionales (Art. 32)

Las CCA pueden establecer:

- **Medidas cautelares por razones de urgencia o necesidad**
- **Inmovilizar productos constitutivos de riesgos sanitarios o medioambientales.**

Comunicaciones

- a) Informe motivado de la Comunidad Autónoma al MAPA**
- b) El MAPA al resto de CCAA**
- c) El MAPA a la Comisión y a los demás E.M., si es un abono CE**

Suspensión temporal de la inscripción en el Registro

Modificación de la legislación nacional

Régimen sancionador

- **Real Decreto 1945/1983 de 22 de junio.**
- **Próxima publicación Ley de Infracciones y Sanciones de Agricultura y Ganadería.**

DISPOSICIONES ADICIONALES TRANSITORIAS Y FINALES

- Aprobación de nuevos tipos de abonos CE o de productos nacionales.

- Exportación.

- Validez de anteriores etiquetas:

- Inscritas en el antiguo Registro, hasta su caducidad.

- Resto de productos. 19 de enero de 2007.

- Entrada en vigor: 20 de julio. El 1 de enero de 2006 para:

- art. 14. Sistemas internos de control de calidad.
- art. 15. Trazabilidad



PROYECTOS A CORTO Y MEDIO PLAZO

▪ **Publicación en el BOE de las Ordenes:**

✓ **Modelo normalizado de Comunicación al Registro**

✓ **Composición y funciones del Comité de Expertos**

▪ **Revisión de nuevas propuestas de modificación del Reglamento 2003/2003:**

✓ **Métodos de análisis y toma de muestras. CEN**

✓ **Manual de mezclas de abonos**

✓ **Propuestas de nuevos abonos CE. Alemania e Irlanda**

✓ **Nitrato amónico. EFMA**

▪ **Coordinación con las CCAA:**

✓ **Servicios agronómicos**

✓ **Servicios de inspección control**

✓ **Red de laboratorios**

▪ **Estudios de expedientes para nuevos productos fertilizantes**

▪ **Aplicación agronómica de estos productos en normativas específicas**

